

# КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА

**ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы городского округа**

**«Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

**ГО ЗАТО Свободный " 17 " декабря 2018 г.**

***Общие положения***

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный (далее Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 16.11.2009 № 33/8, статьи 12 Положения о контрольном органе городского округа, утверждённого решением Думы от 21.09.2011 № 62/14, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 20.12.2017 № 70 (изм. от 31.05.2018г. № 24), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 26.04.2016 года № 61/5 «Об утверждении программы комплексного социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный» прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2019-2021 годы, утвержденного постановлением администрации городского ЗАТО Свободный от 12.11.2018 № 616.

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы, определенные пунктом 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе.

***1. Соблюдение соответствия проекта бюджета,***

***документов и материалов, представленных одновременно с ним,***

***нормам бюджетного законодательства Российской Федерации***

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 03.11.2017) №8-ОЗ.

Формирование проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В ходе проведения экспертизы использован Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения о местном бюджете», утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный от 15.04.2015 года № 18.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта бюджета ко второму чтению в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определены основные характеристики бюджета городского округа, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (на 2019 год – 17 560,8 тыс. руб., на 2020 год –17 565,8 тыс. руб., на 2021 год – 17 565,8 тыс. руб., объем которых меньше суммы 2018 года, установленной Решением Думы от 20.12.2017 № 16/7 (с изменениями), на 4,4 %, 4,4 %, 4,4 % соответственно);

- определен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 2019 год – 335 868,6 тыс. руб., на 2020 год – 306 659,3 тыс. руб., на 2021 год – 318 981,8 тыс. руб.);

- предусмотрен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2019 год в сумме 13 880,2 тыс. руб., на 2020 год – 13 007,2 тыс. руб., на 2021 год – 13 384,4 тыс. руб., что соответствует 3,0 %, 3,0 %, 3,0 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превысил ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- предусмотрен размер Дорожного фонда городского округа ЗАТО Свободный на 2019 год в сумме 1 137,4 тыс. руб., на 2020 год – 1 247,4 тыс. руб., на 2021 год – 1 397 тыс. руб., что на 54,0 %, 58,0 %, 62,5 % больше объема, установленного Решением Думы от 20.12.2017 № 16/7 (с изменениями) на 2018 год (524,1 тыс. руб.) соответственно;

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на организацию похорон, захоронение тел умерших (неопознанных и востребованных) и связанные с эти услуги (кроме религиозных служб);

- предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на очередной финансовый год и плановый период, направляются на капитальное строительство очистных сооружений бытовой канализации (6245,0 т.р.), реконструкцию котла (2 109,8 т.р), проект физкультурно-оздоровительного комплекса (9 127,1 т.р.);

- определен перечень муниципальных программ и распределение бюджетных ассигнований на их реализацию в очередном финансовом году и плановом периоде;

- установлен объем верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- установлен предельный объем муниципального долга городского округа ЗАТО Свободный на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

***2. Доходная часть проекта бюджета***

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2019 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) остается неизменным 44%. Так, с 01.01.2019г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. № 128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 28%. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный запланирован в размере 44% (15 % +1 % + 28 %), 44% в 2018 году;

- распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом Закона Свердловской области "Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и методикой, применяемый для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 13.09.2018 № 597-ПП. К суммарной оценке расходных полномочий муниципального образования на 2019 год применен коэффициент оптимизации, который установлен Приказом Министерством финансов Свердловской области, исходя из прогноза доходов консолидированного бюджета Свердловской области в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019 - 2021 годов, коэффициент составляет 15 %.

Подходы к формированию доходных источников на 2019 - 2021 годы, согласно Пояснительной записке, не претерпели изменений. Планирование доходов осуществлено исходя из поступлений 2018 года и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов: объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений на 1 ноября 2018 года. На плановый период 2020 и 2021 годов не применялись коэффициенты роста доходов, прогноз на плановый период может быть скорректирован с учетом прогноза главного администратора, рассчитанного в соответствии с утвержденной главным администратором методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет (Постановление правительства СО от 13.09.2018 № 597-ПП).

В проекте решения о бюджете (второе чтение) ***увеличен*** объем налоговых и неналоговых доходов (доходы от уплаты акцизов, от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов: нежилой фонд) в размере 4 548,1 тыс. рублей,всоответствии с Законом Свердловской области от 06.12.2018г. № 144-ОЗ "Об областном бюджете на 2019 год и плановом периоде 2020 и 2021 годов» объем средств межбюджетных трансфертов ***увеличен*** в части ***дотаций бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности*** (субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по реализации ими отдельных расходных обязательств, на осуществление мероприятий по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях, на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях) на 19 101,0 тыс. рублей, ***уменьшен*** в части:

- субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья размере 102,7 тыс. рублей,

и соответственно ***увеличены доходы бюджета городского округа на 2019 год, с 439 127,6 тыс. рублей до 462 673,9 тыс. рублей увеличение на 23 546,3 тыс. рублей,*** в том числе увеличен объем: налоговых и неналоговых доходов с 122 257,3 тыс. рублей до 126 805,3 тыс. рублей (на 4548,0 т.р.), межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов с 316 870,3 тыс. рублей до 335 868,6 тыс. рублей (на 18 998,3 т.р.).

Доходы в 2020 году увеличились с 427 896,3 тыс. рублей до 433 574,6 тыс. рублей (1,3%), в 2021 году – 440 214,0 тыс. рублей до 446 046,7 тыс. рублей (1,3%).

Структура доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный по основным источникам доходов представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Бюджет на 2018 год (решение Думы городского округа от 20.12.17 № 16/7 (с изменениями) | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| Налоговые доходы, в том числе | **111 641,1** | **28,2** | **113 038,4** | **24,4** | **113 148,4** | **26,1** | **113 298,0** | **25,4** |
| НДФЛ | 110 000,0 | 27,8 | 110 000,0 | 23,8 | 110 000,0 | 25,4 | 110 000,0 | 24,7 |
| Доходы от уплаты акцизов | 524,1 | 0,13 | 1 137,4 | 0,2 | 1 247,4 | 0,3 | 1 397,0 | 0,3 |
| ЕНВД | 768,0 | 0,19 | 1547,0 | 0,3 | 1547,0 | 0,4 | 1547,0 | 0,3 |
| Налог на имущество | 171,0 | 0,04 | 232,0 | 0,05 | 232,0 | 0,05 | 232,0 | 0,05 |
| Земельный налог | 122,0 | 0,03 | 122,0 | 0,03 | 122,0 | 0,03 | 122,0 | 0,03 |
| Государственная пошлина | 56,0 | 0,01 | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| Неналоговые доходы | **10 689,3** | **2,7** | **13 766,9** | 3,0 | **13 766,9** | 3,2 | **13 766,9** | 3,1 |
| Безвозмездные поступления, в том числе | **273 242,9** | **69,1** | **335868,6** | **72,6** | **306 659,3** | **70,7** | **318 981,8** | **71,5** |
| Дотации на выравнивание  бюджетной обеспеченности | 12 632,0 | 3,19 | 12632,0 | 2,7 | 23 262,0 | 5,4 | 9 800,0 | 2,2 |
| Дотации ЗАТО | 33 403,0 | 8,4 | 32 804,0 | 7,1 | 23 991,0 | 5,5 | 24 260,0 | 5,4 |
| Субсидии | 95 352,5 | 24,1 | 138 527,2 | 29,9 | 108 920,3 | 25,1 | 127 399,9 | 28,6 |
| Субвенции | 127 091,0 | 32,1 | 144 410,4 | 31,2 | 150 486,0 | 34,7 | 157 521,9 | 35,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 852,4 | 0,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет | 5 436,5 | 1,4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | - 3 524,5 | -0,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого** | **395 573,3** | **100** | **462 673,9** | **100** | **433 574,6** | **100** | **446 046,7** | **100** |

***3. Расходная часть проекта бюджета***

Формирование расходов областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось:

1) в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой»):

- педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа ЗАТО;

- педагогических работников муниципального образовательного учреждения общего образования городского округа ЗАТО Свободный;

- педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный;

- среднего медицинского персонала муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный.

- работников муниципального учреждения культуры городского округа ЗАТО Свободный.

2) с учетом индексации фонда оплаты труда с 1 октября 2019 года - 1,043 для работников муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный, не указанных в подпункте 1, работников органов местного самоуправления;

- с учетом увеличения МРОТ с 1 января 2019 года до 11 280 рублей в месяц (без уральского коэффициента), что составляет 100% величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал 2018 года. Таким образом, повышение МРОТ по отношению к установленному с 1 мая 2018 г. (11 163 рубля в месяц) составит 117 рублей;

- с учетом роста тарифов на оплату коммунальных услуг, вывоз твердых коммунальных отходов (мусорная реформа (Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 (ред. от 15.09.2018) "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641" (вместе с "Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами");

- с учетом индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами;

- с учетом распределений полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

Расходы проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годов (второе чтение) увеличены: 2019 год на сумму 23 546,3 тыс. рублей, 2020 год на 5 678,3 тыс. рублей; 2021 год – 5 832,7 тыс. рублей.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в проекте бюджета городского округа, на 2019 год составит 462 673,9 тыс. рублей, на 2020 год –427 896,3 тыс. рублей, на 2021 год – 440 214,0 тыс. рублей.

В представленной Пояснительной записке к проекту бюджета указано, что расчет расходной части бюджета городского округа ЗАТО Свободный **осуществлялся в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 05.12.2017 N 362-ФЗ (ред. от 29.11.2018) "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" и Законом Свердловской области от 06.12.2018г. № 144-ОЗ "Об областном бюджете на 2019 год и плановом периоде 2020 и 2021 годов» с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.**

В структуре общего объема расходов бюджета 2019 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, общегосударственные вопросы, ЖКХ, культура, социальная политика объем которых в совокупности составит в расходах 2019 года – 95,0% (439 827,6 тыс. рублей), 2020 года – 90,0% (391 692,9 тыс. рублей), 2021 года – 90,0% (399 198,9 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказа Минфина №65н (Приказ Минфина России от 08.06.2018 N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказ Минфина России от 29.11.2017 N 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», Приказ Минфина России от 26.11.2018 N 237н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н»).

Порядок применения в 2019 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 01.11.2018г. № 24 «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам местного бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2019 год».

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

**Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления**, определенный Постановлением Правительства Свердловской области от 20.09.2018г. №613-ПП в размере 33 039,0 тыс. рублей на 2019 год **выдержан** при разработке проекта бюджета. В представленном проекте бюджета на 2019 год нет **превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, расходы составили 33 039,0 тыс. рублей.**

**Подраздел 0111 «Резервные фонды»:** в 2019 году предусмотрены расходы подраздела в размере 13 880,2 тыс. рублей, или 3,0%, 2020 – 13 007,2 тыс. рублей, или 3,0%, 2021 – 13 381,4 тыс. рублей, или 3,0%.Размер резервного фонда не превышает установленного БК РФ предела в размере

3 % от расходной части бюджета.

*По итогам 11 месяцев 2018 года главными распорядителями 6 раз вносились изменения в бюджет и осуществлялось перераспределение бюджетных назначений по расходам на сумму (+) 60 636,6 тыс. рублей, то есть, осуществлялось финансовое обеспечение расходов, не предусмотренных первоначальным вариантом бюджета.*

В соответствии со статьей 81 БК РФ: «Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) **направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов**, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций».

В соответствии со статьей 172 БК РФ проект местного бюджета на 2019 и плановый периоды 2020 - 2021 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный сгруппированным по направлениям:

- Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства

- Управление муниципальной собственностью;

- Развитие информационного общества;

- Создание условий для обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления;

- Развитие гражданской обороны;

- Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- Обеспечение пожарной безопасности;

- Профилактика безопасности дорожного движения;

- Профилактика терроризма, экстремизма и гармонизации межэтнических отношений;

- Развитие образования: дошкольного, общего, дополнительного;

- Отдых и оздоровление детей;

- Профилактика ВИЧ-инфекции, туберкулеза, наркомании и алкоголизма, иных заболеваний и формирование здорового образа жизни;

- Развитие культуры;

- Развитие физической культуры и спорта;

- Реализация молодежной политики, патриотическое воспитание детей и молодежи;

- Обеспечение качества условий проживания населения и улучшение жилищных условий;

- Развитие коммунальной инфраструктуры;

- Формирование современной городской среды;

- Развитие дорожной деятельности;

- Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа ЗАТО Свободный.

Объем бюджетных ассигнований, которых на 2019 год составит – 396 920,2 тыс. руб., или 85,8%, на 2020 год – 368 848,8 тыс. руб., или 86,2% на 2021 год – 380 850,6 тыс. руб., или 86,5% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное проектом финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2019 году уменьшено относительно 2018 года на 8 950,3 тыс. рублей (387969,9 т.р.), или 2,3 %.

По программам анализ показал:

- цели, задачи, отдельные мероприятия и показатели (индикаторы) некоторых программ не всегда увязаны между собой и сориентированы на стратегические цели социально-экономического развития;

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с решением о бюджете городского округа не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (на основании статьи 179 БК РФ, статьи 18 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»).

При проверке достаточности бюджетных ассигнований для выполнения расходных обязательств были проанализированы содержания реестра:

- действующих расходных обязательств (сумма: 2019 год – 453 295,1 тыс. рублей, 2020 год – 403 513,5 тыс. рублей, 2021 год – 411 028,0 тыс. рублей) муниципального образования;

- принимаемых расходных обязательств (сумма: 2019 год – 9 378,8 тыс. рублей, 2020 год – 30 061,2 тыс. рублей, 2021 год – 35 018,7 тыс. рублей) муниципального образования;

Данные планового Реестра расходных обязательств по объему средств расходных обязательств соответствуют проекту решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Каждому направлению деятельности органов местного самоуправления, муниципальной программе присвоены уникальные коды целевых статей расходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный в соответствии с распоряжением ФО администрации городского округа. Наименования бюджетных ассигнований соответствуют наименованиям, приведенным в статьях 69, 69.1 БК РФ.

***Выполнены требования статьи 69.2 БК РФ –*** сформированы проекты муниципальных заданий:

- из 10 муниципальных учреждений, ***проекты муниципальных заданий*** представлены по 8 муниципальным учреждениям, по 2 – утверждены бюджетные сметы.

При составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов) применяется новая [форма](consultantplus://offline/ref=B55B9A5CC90A67C389ABF1ABBCC495FE09DC5D6DFEEE54A6C45A5ACC332F703336CF4468E5CD46A8BE950EF9408EAA7D26E6D48261633186o8X4J) бюджетной сметы. Ее рекомендуемая [форма](consultantplus://offline/ref=B55B9A5CC90A67C389ABF1ABBCC495FE09DC5D6DFEEE54A6C45A5ACC332F703336CF4468E5CD46A8BE950EF9408EAA7D26E6D48261633186o8X4J) и порядок составления, утверждения и внесения изменений утверждены Приказом Минфина РФ N 26н.

При составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания") Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.11.2018).

С 2018 года муниципальные задания формируются в форме электронного документа в установленном порядке в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640).

***Соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные в статье 65 БК РФ,*** формирование расходов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству

Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

***4. Источники финансирования дефицита бюджета***

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2019 год – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

**Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н (Приказ Минфина России от 08.06.2018 N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказ Минфина России от 29.11.2017 N 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», Приказ Минфина России от 26.11.2018 N 237н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н»).**

***5. Оценка внутренней непротиворечивости документа***

В текстовой части проекта отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются**.**

***6. Заключительные положения***

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольный орган выразил следующие выводы и замечания:

- установлен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2019 год, на 2020 год, на 2021 год, что соответствует 3,0 %, 3,0 %, 3,0 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превышает ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- установлен объем верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (при этом **соблюдены ограничения, установленные статьей 107 БК РФ**);

- предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда **(в текстовой части решения в соответствии с пунктом 8.1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе отражена информация об этом)**;

- не предусмотрено предоставление в очередном финансовом году субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания и на прочие цели;

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на организацию похорон, захоронение тел умерших (неопознанных и востребованных) и связанные с эти услуги (кроме религиозных служб);

- планирование доходов осуществлено согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов;

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствиес решением о бюджете городского округа не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (на основании статьи 179 БК РФ, статьи 18 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»);

- при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов) применяется новая [форма](consultantplus://offline/ref=B55B9A5CC90A67C389ABF1ABBCC495FE09DC5D6DFEEE54A6C45A5ACC332F703336CF4468E5CD46A8BE950EF9408EAA7D26E6D48261633186o8X4J) бюджетной сметы. Ее рекомендуемая [форма](consultantplus://offline/ref=B55B9A5CC90A67C389ABF1ABBCC495FE09DC5D6DFEEE54A6C45A5ACC332F703336CF4468E5CD46A8BE950EF9408EAA7D26E6D48261633186o8X4J) и порядок составления, утверждения и внесения изменений утверждены Приказом Минфина РФ N 26н.

- при составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания") Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.11.2018).

С 2018 года муниципальные задания формируются в форме электронного документа в установленном порядке в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640).

**Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение:** представленный проект решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» рекомендуется принять Думой городского округа с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольного органа

городского округа ЗАТО Свободный Т.М. Газиева